

Prot. n. 080/21 del 2 MAR 2021
Verona lì, 2 MAR 2021

Oggetto: Comunicazione, ai sensi degli articoli 7 e seguenti della Legge 241/90, di **avvio del procedimento diretto all'annullamento parziale, in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies Legge n.241/1990**, della procedura di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria per la redazione del "PROGETTO DEFINITIVO, ESECUTIVO, COORDINATORE DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DELL'OPERA E DELLA DIREZIONE DEI LAVORI RELATIVI ALLA REALIZZAZIONE DI UN MAGAZZINO PER LA LOGISTICA ALL'INTERNO DELL'INTERPORTO QUADRANTE EUROPA DI VERONA" - CIG 8194771AF3

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- con delibera n. 268/19 del 06.12.2019 il Consiglio Direttivo del Consorzio ZAI ha stabilito l'indizione della gara in oggetto, da svolgere mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
- tutte le fasi della gara (dalla presentazione delle offerte alla proposta di aggiudicazione) nonché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni sono stati gestiti mediante la piattaforma GPA (<http://www.gestioneprocedureacquisto.com>);
- entro il termine di presentazione fissato dal bando (18.06.2020 ore 12:00) sono pervenute n. 21 offerte, presentate dai seguenti operatori economici:
 - 1) A.T.I. Barbi Arca Studio **(RTP)**
 - 2) Archiliving raggruppamento temporaneo **(RTP)**
 - 3) BBAALANCIAMONTA
 - 4) COSTITUENDO R.T.P – mandatario G.B. & Partners S.r.l. **(RTP)**
 - 5) EXUP s.r.l.
 - 6) INCIDE ENGINEERING SRL
 - 7) Ing. Filippo Salis – Arch. Denis Giuliano Zaffaroni – Geol. Andrea Scalbi – Fima Engineering Srl **(RTP)**
 - 8) IPT Project srl e Geol. F. Morbin **(RTP)**
 - 9) NEW & co **(RTP)**
 - 10) NOUSFERA LAB SRL
 - 11) Project 2020 zai **(RTP)**
 - 12) RTI Pool Engineering srl **(RTP)**
 - 13) RTP Costituendo Contec ingegneria mandataria **(RTP)**
 - 14) RTP MP&T - Nicolò - Synethik **(RTP)**
 - 15) RTP PB20 **(RTP)**
 - 16) RTP Progetto CMR **(RTP)**
 - 17) SINERGO SPA & RIGHETTO + PARTNERS **(RTP)**

Consorzio per la Zona Agricola Industriale • Via Sommacampagna, 61 • Casella Postale 81 • 37137 VERONA - INTERPORTO
Tel. +39 045 8622060 • Fax +39 045 8622219 • Registro Imprese e Codice Fiscale 800 0133 023 4 • P. IVA 008 4950 023 6
E-mail: consorzio.zai@qevr.it • Pec: consorzio.zai@pec.qevr.it • <http://www.quadranteeuropa.it>



Unione Interporti Riuniti

IL R.U.P.
(Ing. Gianni Oltramari)

- 18) Studio Amati S.r.l.
- 19) #TEAMZAI (RTP)
- 20) ZAIPA###0001 (RTP)
- 21) ZMTA (RTP);

- le operazioni di gara sono state espletate in successive sedute, come risulta dai relativi verbali agli atti dell'Ente, che di seguito si richiamano:
 - sedute del seggio di gara in data 10.07.2020, 29.07.2020, 31.07.2020, 14.09.2020, 30.09.2020 19.10.2020 (esame della documentazione amministrativa, compresa quella integrativa presentata dai concorrenti ammessi al soccorso istruttorio);
 - seduta del seggio di gara del 21.10.2020 (conclusione delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa e dichiarazione dei concorrenti ammessi ed esclusi alla/dalla successiva fase);
 - sedute in forma riservata della commissione giudicatrice in data 02.11.2020, 09.11.2020, 17.11.2020, 23.11.2020, 17.12.2020 e 11.01.2021 (valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti ammessi a tale fase della gara e attribuzione dei relativi punteggi);
 - seduta del seggio di gara del 20.01.2021 (lettura dei punteggi assegnati alle offerte tecniche; esame delle offerte tempo e delle offerte economiche, con attribuzione dei relativi punteggi; formazione della graduatoria finale e proposta di aggiudicazione a favore del primo classificato);
- in esito a dette operazioni:
 - quattro operatori sono stati esclusi per non avere regolarizzato, nonostante il soccorso istruttorio, la propria documentazione amministrativa: (1) BARBI ARCA STUDIO (RTP) – (11) PROJECT 2020 ZAI (RTP) – (17) SINERGO SPA & RIGHETTO + PARTNERS (RTP) – (21) ZMTA (RTP);
 - otto operatori sono stati esclusi per non avere conseguito il punteggio minimo di 30 punti (soglia di sbarramento) per l'offerta tecnica: (3) BBAALANCIAMONTA 12,847 p.ti; (4) COSTITUENDO R.T.P. 15,038 p.ti; (8) IPT PROJECT SRL E GEOL. F. MORBIN 24,947 p.ti; (9) NEW & CO 15,193 p.ti; (12) RTI POOL ENGINEERING SRL 28,819 p.ti; (14) RTP MP&T - NICOLÒ – SYNETHIK 28,032 p.ti; (18) STUDIO AMATI SRL 25,016 p.ti; (20) ZAIPA###0001 12,794 p.ti;
 - i seguenti nove operatori sono stati collocati nella graduatoria finale:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO TECNICO (QUALITATIVO)	RIBASSO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TEMPO	IMPORTO OFFERTO (€)	CLASSIFICA
RTP ARCHILIVING	47,974	38,00%	26,55	10	240.005,88	1
RTP PB20	44,000	39,00%	26,75	10	236.134,82	2
#TEAMZAI	38,891	42,00%	27,36	10	224.521,63	3
EXUP S.r.l.	31,899	57,13%	30,00	10	165.952,45	4
RTP Progetto CMR	42,19	47,00%	28,29	0	205.166,32	5
INCIDE ENGINEERING S.r.l.	31,684	37,69%	26,48	10	241.205,91	6
NOUSFERA LAB S.r.l.	30,037	40,00%	26,96	10	232.263,76	7
RTP Costituendo	38,876	38,60%	26,67	0	237.683,24	8

IL R.U.P.
(Ing. Gianni Oltramari)

Consorzio per la Zona Agricola Industriale • Via Sommacampagna, 61 • Casella Postale 81 • 37137 VERONA - INTERPORTO
Tel. +39 045 8622060 • Fax +39 045 8622219 • Registro Imprese e Codice Fiscale 800 0133 023 4 • P. IVA 008 4950 023 6
E-mail: consorzio.zai@qevr.it • Pec: consorzio.zai@pec.qevr.it • <http://www.quadranteeuropa.it>



Unione Interporti Riuniti

CONTEC INGEGNERIA						
Ing. Filippo Salis – Arch. Denis Juliano Zaffaroni – Geol. Andrea Scalbi – Fima Engineering Srl	31,686	20,00%	21,9	10	309.685,01	9

- con delibera n. 032/21 del 09.02.2021 il Consiglio Direttivo ha approvato gli atti della procedura e, in conformità alla proposta del seggio di gara (verbale prot. 0212/21 del 20.01.2021), ha disposto con salvezza dell'esito delle verifiche di legge l'aggiudicazione del contratto al concorrente **ARCHILIVING RTP (Archiliving Srl/PLANEX/Studio di geologia Alberto Cò)**, che ha offerto un ribasso percentuale dell'importo posto a base di gara, relativo alla progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione pari al 38,00% (Trentotto per cento), corrispondente ad Euro 240.005,881= (Euro Duecentoquarantamilazerozerocinque/881) comprensivo di spese e oneri ed esclusa IVA e oneri previdenziali e ad Euro 119.251,718= (Euro centodiciannovemiladuecentocinquantuno/718) comprensivo di spese e oneri ed esclusa IVA e oneri previdenziali per la Direzione lavori, e quindi per un importo complessivo pari a Euro 359.257,599= (Euro Trecentocinquantanovemiladuecentocinquantesette/599), comprensivo di spese e oneri ed esclusa IVA e oneri previdenziali;
- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Codice dei contratti pubblici, l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata alla verifica con esito positivo del possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti dichiarati in sede di gara.

Dato atto che, a seguito della segnalazione telefonica, effettuata nelle more di detta verifica da un partecipante alla procedura, il RUP ha proceduto ad un controllo degli atti di gara, da cui è emerso un errore materiale nella attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche; più esattamente, il riesame del verbale della seduta della commissione giudicatrice in data 11.01.2021 (prot. 0067/21) e dei relativi allegati ha evidenziato che, in relazione al criterio di valutazione A.1.3 (grado di pertinenza ed omogeneità dei servizi pregressi), i punteggi attribuiti con il metodo del "confronto a coppie" non corrispondono ai punteggi riportati (per il medesimo criterio) nella "Tabella riassuntiva" (foglio Excel; celle relative alla colonna A.1.3): ciò evidentemente per un errore nella compilazione del foglio Excel che ha portato ad escludere (erroneamente) dalla fase di valutazione dell'offerta economica alcuni concorrenti, i quali risultano (sulla base della tabella riassuntiva compilata in modo non corretto) non avere superato la soglia di sbarramento di 30 p.ti, con conseguente alterazione della graduatoria finale;

Ritenuto doveroso emendare tale errore e procedere alla corretta compilazione della tabella riassuntiva, rinnovando tutti gli atti successivi viziati per illegittimità derivata, allo scopo di assicurare la regolarità e correttezza della gara, in modo da individuare, nell'interesse dell'ente e di una corretta gestione del pubblico denaro, il concorrente che abbia effettivamente formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa: quanto sopra non soltanto per conformare l'azione dell'ente ai principi di legalità, buon andamento, trasparenza e imparzialità ma anche allo scopo di procedere ad una aggiudicazione rispettosa della concorrenza tra gli operatori e della par condicio;

Considerato che il celere esercizio del potere di autotutela, con adozione del provvedimento di parziale

annullamento della gara prima che l'aggiudicazione acquisti efficacia, consente di non ledere alcuna posizione giuridica qualificata e consolidata, in quanto il primo classificato (allo stato) è titolare di una mera aspettativa destinata a cedere rispetto al prevalente interesse pubblico al regolare ed efficace svolgimento della gara, in funzione del conseguimento della concreta finalità per cui l'ente ha indetto la gara medesima (individuazione del contraente che abbia presentato l'offerta migliore sotto il profilo sia della qualità che del prezzo);

Evidenziato che l'annullamento degli atti di gara, a partire dall'operazione di trascrizione dei punteggi nella tabella riassuntiva risultata inficiata dall'errore sopra descritto, con conferma della validità ed efficacia di quelli precedenti, consente la rinnovazione degli atti viziati da illegittimità derivata attraverso l'inserimento dei dati corretti nella piattaforma telematica GPA, che provvederà ad elaborarli automaticamente: il tutto senza esercizio di poteri discrezionali (già esercitati) e nel rispetto dei principi di conservazione degli atti giuridici, di economicità dell'azione amministrativa e di divieto di aggravamento del procedimento;

Considerato che la rinnovazione - solo parziale - degli atti di gara, da un lato, consente di riprendere e concludere la gara in tempi brevi e dall'altro previene il rischio di eventuali ricorsi (destinati ad essere accolti) da parte dei concorrenti pregiudicati dall'errore;

Tutto ciò premesso, ritenuto il pubblico interesse, visto l'art. 32, comma 7 D.lgs. 50/2016 e l'art. 21 *nonies* L. 241/1990;

PROPONE

al Consiglio Direttivo (convocato per il giorno 9.3.2021) di adottare, per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate, apposita delibera per:

- 1) disporre in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21 *nonies* Legge n. 241/1990, l'annullamento parziale della gara in oggetto, a partire dal Verbale n. 6 della commissione giudicatrice prot. n. 0067/21 del 11.01.2021 con relativo Allegato 13 (tabella riassuntiva), fino alla aggiudicazione, in quanto gli atti successivi a detto verbale sono tutti inficiati dall'errore descritto in premessa;
- 2) confermare la validità ed efficacia degli atti di gara (precedenti al verbale n. 6), rispetto ai quali l'errore è influente e pertanto non sussistono ragioni per intervenire in sede di autotutela;
- 3) disporre la convocazione e la trasmissione degli atti alla commissione giudicatrice e al seggio di gara, affinché provvedano a rinnovare gli atti di rispettiva competenza;
- 4) disporre che, in conseguenza dell'annullamento parziale della gara, con rinnovazione di parte di essa, ogni decisione sulle istanze di accesso agli atti della procedura in oggetto sino ad oggi ricevute, venga sospesa fino alla aggiudicazione, con invito agli interessati a confermare il proprio interesse all'accesso dopo l'aggiudicazione medesima.

INFORMA

che il presente atto costituisce, ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/1990, comunicazione di avvio del procedimento diretto all'annullamento parziale, in sede autotutela, della gara in oggetto, ex art. 21 *nonies* Legge n. 241/1990;

Consorzio per la Zona Agricola Industriale • Via Sommacampagna, 61 • ~~Casella Postale 81~~ • 37137 VERONA - INTERPORTO
Tel. +39 045 8622060 • Fax +39 045 8622219 • Registro Imprese e Codice Fiscale 800 0133 023 4 • P. IVA 008 4950 023 6
E-mail: consorzio.zai@qevr.it • Pec: consorzio.zai@pec.qevr.it • <http://www.quadranteeuropa.it>



Unione Interporti Riuniti

IL R.U.P.
(Ing. Gianni Oltramari)

che, al fine di assicurare massima trasparenza e conoscibilità del procedimento di autotutela, il presente atto viene pubblicato sul sito internet del Consorzio ZAI nella sezione "Consorzio trasparente", e comunicato a tutti i soggetti interessati, mediante PEC, con invito a far pervenire eventuali osservazioni entro il giorno 8.3.2021

COMUNICA CHE

- L'amministrazione competente è il CONSORZIO PER LA ZONA AGRICOLA INDUSTRIALE di Verona, con sede legale in via Sommacampagna n.612 – 37137 – Verona (VR) – Tel. 045 8622060 – Fax 045 8622219 – Mail: consorzio.zai@qevr.it – PEC: consorzio.zai@pec.qevr.it;
- La tabella con i punteggi attribuiti per il criterio di valutazione A.1.3 (grado di pertinenza ed omogeneità dei servizi pregressi), e la "Tabella riassuntiva" con i punteggi erroneamente riportati per tale criterio, possono essere richieste al Consorzio ZAI agli indirizzi sopra riportati;
- Il termine di conclusione del procedimento è stabilito in 30 giorni dalla comunicazione della presente agli interessati;
- Il Responsabile del procedimento è l'ing. Gianni Oltramari (Vice-direttore).

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Ing. Gianni Oltramari)

